1 1 ABR 2025 Túrnese e la Comisión (es) de: Pianeación, Ordenamiento Temitorial y de la Gestión de Agua, y

Hacienda y Precupucetas

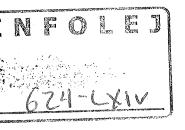
NÚMERO	
DEPENDENCIA	_



GOBIERNO DE JALISCO

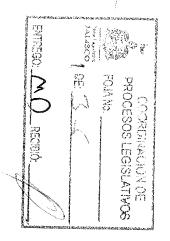
P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



1311





H. CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO

PRESENTE

Los que suscriben Diputados Edgar Enrique Velázquez González, Valeria Guadalupe Ávila Gutiérrez e Itzcóatl Tonatiuh Bravo Padilla, integrantes del Grupo Parlamentario de Hagamos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 28 fracción I de la Constitución Política; 22 fracción I; 147 fracción I; 148, y 154 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Jalisco, presentamos INICIATIVA DE DECRETO QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 50, 51, 63, 83, 89, 101 BIS Y SE ADICIONA UNA FRACCIÓN AL ARTÍCULO 90 DE LA LEY DE AGUA PARA EL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS, de acuerdo con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

- Conforme a los artículos 28 fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco, y 26, 135 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, es facultad de los Diputados presentar iniciativas de leyes y de decretos.
- II. De acuerdo a lo que señalan los artículos 137 y 138 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, es iniciativa de ley la que versa sobre la creación, reforma, adición, derogación o abrogación de normas generales, impersonales y abstractas que tienen como fin otorgar derechos o imponer obligaciones a la generalidad de las personas; y es iniciativa de decreto la que versa sobre la creación, reforma, adición, derogación y abrogación de disposiciones sobre el otorgamientos de derechos o imposición de obligaciones a determinadas personas y es relativa a tiempos y lugares específicos.

III. DEL DERECHO HUMANO AL AGUA

El derecho humano al agua se encuentra protegido en el artículo 4 de la Constitución Política del Estado de los estados Unidos Mexicanos, asegurando el acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre y aceptable.



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



De acuerdo con el **Banco Mundial**, la escasez de agua afecta a más del 40% de la población mundial.¹ Es una realidad que el mundo tiene un serio problema de abasto de agua, por lo que el objetivo de las naciones es la **seguridad hídrica y autonomía hidrológica**.

De acuerdo con el alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (**ONU**) señala los elementos que debe reunir el acceso al agua potable:

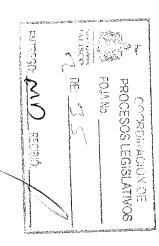
Suficiente: El abastecimiento de agua por persona debe ser suficiente y continuo para el uso personal y doméstico. Estos usos incluyen de forma general el agua de beber, el saneamiento personal, el agua para realizar la colada, la preparación de alimentos, la limpieza del hogar y la higiene personal. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), son necesarios entre 50 y 100 litros de agua por persona y día para garantizar que se cubren las necesidades más básicas y surgen pocas preocupaciones en materia de salud.

Saludable: El agua necesaria, tanto para el uso personal como doméstico, debe ser saludable; es decir, libre de microorganismos, sustancias químicas y peligros radiológicos que constituyan una amenaza para la salud humana.

Asequible: El agua y los servicios e instalaciones de acceso al agua deben ser asequibles para todos. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sugiere que el costo del agua no debería superar el 3% de los ingresos del hogar.

Aceptable: El agua ha de presentar un color, olor y sabor aceptables para ambos usos, personal y doméstico. [...] Todas las instalaciones y servicios de agua deben ser culturalmente apropiados y sensibles al género, al ciclo de la vida y a las exigencias de privacidad.

Físicamente accesible: Todo el mundo tiene derecho a unos servicios de agua y saneamiento accesibles físicamente dentro o situados en la inmediata cercanía del hogar, de las instituciones académicas, en el lugar de trabajo o las instituciones de salud. De acuerdo con la OMS, la fuente de agua debe encontrarse a menos de 1.000 metros del hogar y

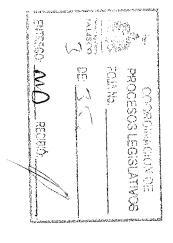


¹ Banco Mundial del Agua, Gestión de Recursos Hídricos, consultado el 2 de junio de 2021, en: https://www.bancomundial.org/es/topic/waterresourcesmanagement



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO	
DEPENDENCIA	

el tiempo de desplazamiento para la recogida no debería superar los 30 minutos.²

Sin embargo, el sistema de gestión de agua del Área Metropolitana de Guadalajara no reúne estos parámetros antes señalado, las autoridades encargadas no han podido hacer frente a la problemática de la sequía, no cuentan con una gestión integral del agua.

IV. DE LA GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE RECUROS HÍDRICOS

El **sistema de gestión de recursos hídricos** debe ser manejado contemplando a todos los actores involucrados en el proceso de uso de un territorio determinado, manejando de los ecosistemas y de lo que implica, el manejo de cuencas de captación.

El **Banco Mundial** sugiere la **consolidación** de la seguridad hídrica ante la constante demanda de recursos, invirtiendo en la consolidación institucional, la administración de la información y la creación de infraestructura (natural y artificial).

En Jalisco no existe un sistema integral de gestión del agua, pero existe un sistema para la administración donde intervienen muchas dependencias que lo único a lo que se abocan a establecer tarifas de cobro; por lo que la gestión integral del agua en Jalisco es un sistema sobreadministrado y sobregestionado, quizás el que más cuesta a nivel nacional con autoridades involucradas en una misma tarea, donde todos intervienen, tienen competencias y facultades sobre una misma materia, desde la CEA, las Secretarias de Gestión Integral del Agua, de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, los organismos operadores, en este caso el SIAPA, muchas autoridades participando y pocas soluciones, así lo señaló el especialista Dr. Mario López del ITESO en el programa Cara a Cara.³

V. FUENTES DE ABASTECIMIENTO DE AGUA DE LA ZMG

Las fuentes de abastecimiento de Agua para ZMG, son el Acueducto Chapala-Guadalajara, el viejo sistema de conducción Atequiza, las cuencas

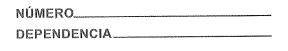
² El derecho humano al agua y el saneamiento, ONU, consultado en https://www.un.org/spanish/waterforlifedecade/human_right_to_water.shtml

³ Dr. Mario López del ITESO en el programa Cara a Cara, Zona 3, https://www.youtube.com/watch?v=nXzt0b8v-os



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

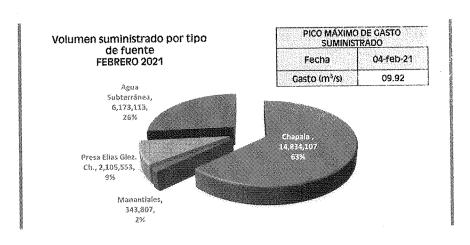


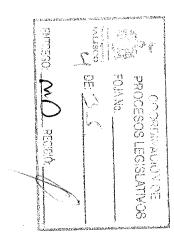
del Río Blanco, de Atemajac, Bajío de la Arena, El Ahogado, San Juan de Dios, Colimilla y la Presa Calderón o Presa Elías González.⁴

El Observatorio Ciudadano para la Gestión Integral del Agua para el Estado de Jalisco, en 22 de marzo del año 2021, señala que la presa Calderón aporta apenas el 4.7% del gasto de agua para ZMG⁵ y que se puede extraer más líquido del Lago de Chapala.

Los especialistas en materia de agua como Antonio Gómez Reyna investigador de la UdeG y el Dr. Mario López del ITESO, Juan Guillermo Márquez Gutiérrez del Observatorio Ciudadano para la Gestión Integral del Agua coinciden que no existe explicación lógica y sustentable para el desabasto del agua, inclusive señalan que la dotación de agua que aporta la presa Calderón representa apenas un 4% de todos los sistemas de abastecimiento.

Lo anterior, se confirma con los informes de Actividades y Resultado del SIAPA, el volumen de suministro por fuente de abastecimiento, Chapala aporta entre el 63% o hasta el 70%, entre el 26% y 30% proviene de Agua Subterránea, aproximadamente el 2% de manantiales y entre el 8% y 9% de la Presa Calderón. (Lo anterior depende del informe que se revise)⁶





⁴ PMPMS PARA USUARIOS URBANOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO, ORGANISMO DE CUENCA LERMA-SANTIAGO- PACÍFICO, ONSEJO DE CUENCA DEL RÍO SANTIAGO, CONAGUA, ENERO 2015, PÁG. 50, CONSULTADO EL 8 DE ABRIL DE 2021, EN

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/99855/PMPMS_ZM_Guadalajara_Jal.pdf 5 Observatorio Ciudadano para la Gestión Integral del Agua para el Estado de Jalisco, consultado el 8 de abril de 2021, https://www.facebook.com/observatorioaguajalisco/photos/pcb.3593846814173023/3593846784173026/

⁶ Para más información sobre los informes Actividades y Resultados de resultados del SIAPA, consultar en https://www.siapa.gob.mx/transparencia/los-informes-trimestrales-y-anuales-de-actividades-del-sujeto-obligado



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



Informe de Actividades y Resultados, febrero 2021, SIAPA, consultado 8 de abril de 2021, en: https://www.siapa.gob.mx/sites/default/files/2.- informeactividadessiapafebrero 2021 v 3.pdf

Márquez Gutiérrez precisó que actualmente la ZMG tiene un gasto de 10.5 metros cúbicos (m3) de agua por segundo, de los cuales 5.5 m3 se reciben del lago de Chapala, 3 m3 se obtienen de acuíferos subterráneos, 1.5 m3 de fuentes no operadas por el SIAPA y 0.5 m3 de la Presa Elías González Chávez o Calderón.

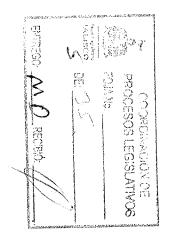
Recalcó que el abasto desde la presa es mínimo y se puede sustituir, pues actualmente el lago de Chapala se encuentra a 56 por ciento de su capacidad, según datos del Sistema Nacional de Información del Agua (SNIA) de la Comisión Nacional del Agua (Conagua). El problema consideró, es que se dejó llegar a la presa a su mínimo y se cerraron muy tarde las compuertas, además, no se tomaron medidas para garantizar el abasto desde otras fuentes.⁷

VI. INICIO DE ESCASEZ

Desde septiembre de 2020, muchas colonias de la Zona Metropolitana de Guadalajara, denunciaron que hacía 3 meses estaban recibiendo agua de colores marrón a amarillento y maloliente, aunque inicialmente el SIAPA hizo un muestreo en la colonia Miraflores señaló que el agua era aceptable y se encontraba dentro la norma oficial⁸, posteriormente el Sistema Intermunicipal, reconoció que si era agua contaminada.

La justificación del organismo operador SIAPA fue que no se le dio mantenimiento al Sistema durante las semanas Santa y Pascua por la Pandemia de CODIV-19.

En junio de 2020, vecinos de las colonias El Vergel, Lomas del Vergel y Lomas de Centinela, bloquearon el periférico a la altura de Tabachines, llevaban 6 meses sin agua.⁹



⁷ Tandeos del Siapa son injustificados, Sonia Serrano, NTR, consultado el 08 de abril de 2020, en: https://www.ntrguadalajara.com/post.php?id_nota=163347

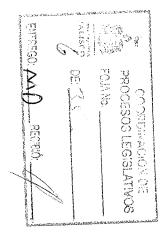
⁸ Agua turbia de la llave está dentro de norma: Siapa, UdeGTV, 9 de abril de 2021, consultado en: https://udgtv.com/noticias/agua-turbia-llave-dentro-norma-siapa/

⁹ Vecinos se manifiestan en Tabachines por la falta de agua potable, TraficoZMG, consultado 08 de abril de 2021, en: https://traficozmg.com/2020/06/vecinos-se-manifiestan-en-tabachines-por-la-falta-de-agua-potable/



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO	
DEPENDENCIA	

El 01 de marzo de 2021, el SIAPA anunció la suspensión del servicio de suministro de agua potable en 200 colonias. Sin embargo, el organismo operador pudo prevenir y tomar medidas para mantener el volumen necesario de la presa Calderón pues:

"El temporal de lluvias del año pasado no fue lo suficientemente vasto para mantener el volumen necesario de dicha presa, que es una de las principales fuentes que abastece agua en bloque para el proceso de potabilización y distribución en una zona del Área Metropolitana de Guadalajara. Por tal razón, no se podrá extraer líquido para su distribución, aunado a otras circunstancias como el inicio del estiaje y las altas temperaturas que se han presentado en los últimos días." 10

Vecinos de diversas colonias de la Zona Metropolitana de Guadalajara, como el Fortin, Villas Guadalupe, Lomas de Tabachines, Mesa Colorada Poniente, Bungambilias, La Calma, Belisario Dominguez, Oblatos, Colonia Cuauhtémoc Popular, Colonia Cuauhtémoc Infonavit, Jardines de la Cruz, Rancho de la Cruz, Jardines de la Paz, Loma Bonita Ejidal, Tlaquepaque Centro, Oblatos, Fovissste Estadio, Huentitán, Margarita Maza de Juárez, Infonavit Estadio, Lomas del Paraíso I, II y III, entre otras señalaron que tenías de una a tres semanas sin el vital líquido, es decir, desde inicios del mes de febrero, sin que se les informara ni diera una explicación, no se les dotó de pipas o alguna alternativa que les permitiera contar con el vital líquido.

Para las colonias como Tlaquepaque centro que desde febrero del 2023, no recibió agua por un periodo de 2 meses aproximadamente, otro de los problemas es supuestamente son las averías constantes de los tanques de suministro que ha dejado sin agua hasta por periodos de 1 mes o más a vecinos de diversas colonias como El Centinela (6 mil 800 habitantes); El Vergel (5 mil 100); Emiliano Zapata (3 mil 270), Lomas de la Primavera (11 mil 977); El Fortín (mil 300); Tizate (150 habitantes); Loma Alta (150 habitantes); Brisas de la Primavera (2 mil 384); Jardines Tapatíos (597) y La Floresta (Mil 740 personas); en Tonalá 25 colonias con un servicio deficiente, algunas de ellas son: Jauja, Pajaritos, Lázaro Cárdenas, Emiliano Zapata entre otras.

¹⁰ SIAPA, consultado 8 de abril de 2021, en: https://www.siapa.gob.mx/prensa/siapa-inicia-estrategia-para-garantizar-el-abasto-de-agua-en-el-amg



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



Esta situación ha prevalecido hasta el año 2023, no solo es el suministro de agua que incumple la Norma Oficial Mexicana NOM-127-SSA1-2021, AGUA PARA USO Y CONSUMO HUMANO. LÍMITES PERMISIBLES DE LA CALIDAD DEL AGUA, sino también, el servicio intermitente, nulo o de mala calidad que están sufriendo diversas colonias de la Zona Metropolitana de Guadalajara.

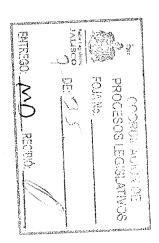
De acuerdo con una nota del Occidental¹¹ se calcula que alrededor de 40 mil personas que cuentan con tubería para recibir agua potable tienen utilizar jícara y cubetas para realizar la limpieza personal y de sus hogares.

VII. DE LAS CUOTAS Y TARIFAS

Es evidente que existe un problema en el suministro de agua, se proporciona un ser servicio intermitente, nulo o de mala calidad durante semanas o meses enteros, acceder al agua potable está costando demasiado a las personas, no solo es la modificación de hábitos, sino también de gastos que resultan por solicitar pipas de agua potable, compra de garrafones de agua, adaptación de espacios como aljibes o compras de tinacos que son utilizados hasta para las necesidades esenciales como el baño y aseso personal.

Desde las reformas en el año 2000 al artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se le otorgaron atribuciones no solo de agua potable y alcantarillado, establecido la función específica a los ayuntamientos de los servicios públicos de drenaje, tratamiento y disposición final de sus aguas residuales.

Durante muchos años el esquema tarifario fue presa del botín político, en el año 2013, mediante decreto **24805/LX/13**, se expidió la Ley que crea el Organismo Descentralizado del Poder Ejecutivo denominado Sistema Intermunicipal de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado (**SIAPA**), el cual está integrado por los municipios que conforman el área metropolitana de Guadalajara (Guadalajara, Zapopan, Tlaquepaque, Tonalá, Tlajomulco de Zúñiga, El Salto, Juanacatlán e Ixtlahuacán de los



¹¹ Cubeta y jícara, única forma de aseo ante la falta de agua, Occidental, consultado el 08 de agosto de 2023, en: https://www.eloccidental.com.mx/local/cubeta-y-jicara-unica-forma-de-aseo-ante-la-falta-de-agua-10170512.html#:~:text=Apenas%20el%2010%20de%20abril,en%20la%20temporada%20de%20estiaje.

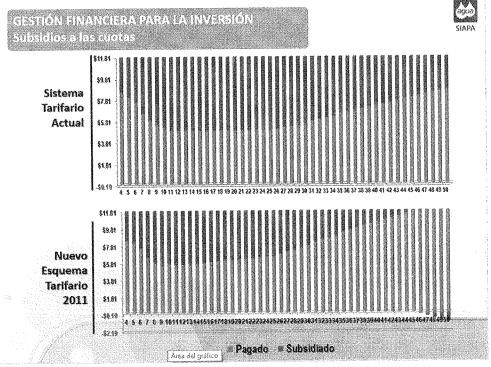


P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO NÚMERO______
DEPENDENCIA_____

Membrillos) y modificó el esquema tarifario surgiendo la figura del Consejo Tarifario.

Con el nuevo modelo de esquema tarifario tendría como objeto alcanzar el precio real en 2 años y primordialmente obtener mayores recursos para realizar proyectos del SIAPA, en teoría y de acuerdo a proyecciones por el SIAPA la sustentabilidad sería sustentable:



Fuente: www.cmic.org.mx¹²

El esquema era muy sencillo se creaba un Consejo Tarifario que es un organismos o instancias con participación ciudadana y social que se constituye para realizar los estudios, formular y en su caso aprobar el proyecto de las cuotas y tarifas que determinaba la tarifa a través de elementos técnicos.

El decreto **24083/LIX/12** fue impugnado por expresidente municipal de Tlajomulco de Zúñiga y hoy gobernador del Estado, Enrique Alfaro Ramírez, interpuso la controversia constitucional 99/2012 por la violación al artículo 115, fracciones II, III, inciso a), y IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en contra del Decreto número

PROCESOS LEGISLATIVOS

PROCESOS LEGISLATIVOS

PROCESOS LEGISLATIVOS

¹² https://www.cmic.org.mx/cmic/patrocinios/ihidraulica/memorias/3-HernandezAmaya.pptx



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO
DEPENDENCIA

24083/LIX/12, por el que se reforman diversos artículos de la Ley del Agua para el Estado de Jalisco y sus Municipios y la Ley de Hacienda Municipal del propio Estado, argumentándose como conceptos de violación:

El decreto impugnado vulnera la autonomía municipal, porque incide en la prestación del servicio público de agua que le corresponde al municipio y en su libre administración hacendaria.

Ello, porque en términos del artículo 115 constitucional, el municipio presentó su iniciativa de Ley de Ingresos para el ejercicio 2013 y en su texto determinó que las cuotas y tarifas por el servicio público de agua no sufrirían incrementos, permaneciendo en los términos establecidos para el ejercicio 2012; sin embargo, el artículo Cuarto Transitorio de la Ley del Agua aquí impugnada, prevé que el "Consejo Tarifario" establezca una tarifa para el ejercicio fiscal 2013, a más tardar el 30 de septiembre de 2012.

Lo anterior es indebido, pues corresponde al municipio establecer las tarifas. Por otra parte, es igualmente violatoria de la autonomía municipal, la obligación de establecer el "Consejo Tarifario", en un plazo de treinta días naturales, contados a partir de la entrada en vigor del decreto reclamado, porque, como se dijo, la facultad de establecer esas tarifas corresponde al propio municipio sin la intervención de sujetos ajenos a él.

En aquel entonces se argumentaba la defensa del municipio desde la óptica de la autonomía municipal y la facultad exclusiva del municipio para establecer las tarifas que correspondan a la prestación del servicio público del agua.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación realizó los siguientes razonamientos:

Los Ayuntamientos tienen la facultad de proponer a las Legislaturas de los Estados las cuotas y tarifas aplicables, entre otros, a los derechos. Dentro de las cuotas y tarifas aplicables a derechos, se comprenden, desde luego, las derivadas de la prestación de servicios públicos a cargo de los Municipios, en términos de la fracción III del propio artículo 115 constitucional, entre los que se encuentran el agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales.

En ese contexto, este Tribunal Pleno ha sostenido que la atribución de competencia para aprobar las Leyes de Ingresos a las Legislaturas Estatales está condicionada a ciertos requisitos. [1]

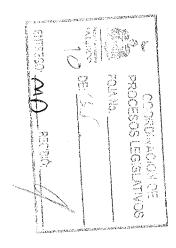
El primero de ellos es que las Legislaturas Estatales deben decidir acerca de la regulación correspondiente sobre la base de una propuesta de los Municipios en la que consten "las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras..."

Tal disposición quedaría vacía de contenido si las Legislaturas Estatales pudieran determinar con absoluta libertad en las Leyes de Ingresos Municipales las cuotas y



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO
DEPENDENCIA

tarifas, sin necesidad de considerar la propuesta municipal, **más allá de la simple** obligación de recibirla.

La facultad de propuesta de los ayuntamientos en relación con las cuotas y tarifas aplicables tiene un alcance superior al de ser un simple elemento que inicia el proceso legislativo. Tiene un rango equivalente a la facultad decisoria de las legislaturas locales y, por ello, tales legislaturas sólo pueden alejarse de las propuestas de los ayuntamientos a través de una justificación objetiva y razonable.

la creación de los "Consejos Tarifarios," organismos o instancias con participación social que realizan los estudios, formulan y aprueban el proyecto de las cuotas tarifarias que deben pagar los usuarios como contraprestación por determinado uso del agua, rango de consumo o descarga, en función del tipo de usuario y zona socioeconómica, la creación de tal figura se vulnera la competencia del municipio actor, dado que los ayuntamientos tienen la facultad de proponer a las legislaturas estatales las cuotas y tarifas aplicables a los impuestos, derechos y contribuciones de mejoras, a través de sus iniciativas de leyes de ingresos, y las legislaturas estatales, por su parte, tienen competencia para tomar la decisión final sobre estos aspectos, cuando aprueben dichas leyes.

Al disponer que sean los "Consejos Tarifarios" los que propongan y aprueben las cuotas y tarifas, es indudable que el municipio pierde la facultad que le concede la fracción IV del artículo 115 de la Ley Suprema y, en consecuencia, le asiste razón en su demanda, pues resultan inconstitucionales.

Derivado de la **sentencia** emitida por la **Suprema Corte de Justicia** de la Nación y **declaración de invalidez**, el Congreso del Estado mediante decreto 24673/LX/13, aprobó las reformas a los artículos 2, 13, 21, 23, 39, 47, 50, 51, 52, 60, 61, 62, 85 Bis, 88, 97, 98 y 101 Bis de la Ley de Agua para el Estado de Jalisco y sus Municipios, por lo que se cambia la denominación del **Consejo Tarifario** por **Comisión Tarifaria** y cuál sería la actuación en el procedimiento bajo el cual se aprobarían las cuotas y tarifas.

Hasta hace unos años el procedimiento era el siguiente:

- Comisión Tarifaria aprueba el proyecto de las cuotas y tarifas y remitía al Municipio;
- El Municipio sometía a consideración del Ayuntamiento para su integración en el capítulo correspondiente de la iniciativa de Ley de Ingresos, una vez aprobada se remitía en último día del mes de agosto al Congreso del Estado;
- 3. El Congreso del Estados analizaba la iniciativa y aprobaba.



PODER **LEGISLATIVO**

SECRETARÍA **DEL CONGRESO**



Si bien es cierto, el Consejo Tarifario hoy Comisión Tarifaria responde a la intención de despolitizar el tema de las cuotas y tarifas en materia de suministro y saneamiento del agua, ya que en su mayoría los organismos o instancias con participación ciudadana y social.

El Ayuntamiento es el único facultado para presentar al Congreso del Estado el 31 de agosto de cada año su iniciativa de ley ingresos¹³, sin embargo, las administraciones municipales en contubernio con el SIAPA han implementado una estrategia en la cual la Comisión Tarifaria aprueba las tarifas y cuotas en una fecha posterior a la presentación de la iniciativa de ley de ingresos del siguiente ejercicio fiscal, por lo que las leves de ingresos son aprobadas sin la actualización de las tarifas.

Los Municipios en específico del área metropolitana de Guadalajara, ha modificado su modus operandi utilizando una legulayada e una interpretación convenenciera del artículo 51 de la Ley de Agua para dotar de una legitimación a la Comisión Tarifaria para presentar las propuestas de cuotas y tarifas.

La Comisión Tarifaria ha aprobado las propuestas de tarifa en materia de aqua después del mes de agosto, fecha en que el Ayuntamiento debe presentar al Congreso su iniciativa de ley de ingresos del siguiente ejercicio fiscal, por lo que la propuesta de estructura no se actualiza.

Este comportamiento se ha venido desarrollando en los dos últimos años los Municipios de Guadalajara, Tlaquepaque, Tonalá, Zapopan han sido más creativos y cínicos, en sus iniciativas leyes de ingresos facultaron en un artículo transitorio a la Comisión Tarifaria para que remitiera directamente al Congreso la propuesta de tarifas en materia de agua, atentando contra las facultades exclusivas conferidas a los municipios por la constitución política, así como su autonomía municipal:

"Una vez que el Ayuntamiento reciba las propuestas de tarifas de parte del Consejo Tarifario del SIAPA para el Ejercicio 2023, se enviar al Congreso del Estado en

Art. 37, fracción I, Son obligaciones de los Ayuntamientos, las siguientes: 1. Presentar al Congreso del Estado las iniciativas de sus leyes de ingresos a más tardar el día 31 de agosto de cada año; en caso de no hacerlo, se tomarán como iniciativas las leyes que hubiesen regido durante el año fiscal inmediato anterior. Los ayuntamientos pueden solicitar al Congreso del Estado las ampliaciones que a su juicio ameriten sus leyes de ingresos ya aprobadas.

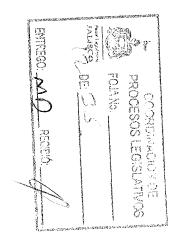


DE JALISCO

GOBIERNO

P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO
DEPENDENCIA

alcance de lo previsto en el presente decreto de conformidad al artículo 101bis de la Ley del Agua para el Estado de Jalisco y sus Municipios".

Con base en el artículo transitorio citado, la Comisión Tarifaria hasta el 17 de enero de 2023, aprobó la lista de precios del SIAPA y resolutivo tarifario del SIAPA para el ejercicio fiscal 2023, cuando las leyes de ingresos de los municipios para ese año ya habían sido aprobadas por el Congreso del Estado en noviembre de 2022.

La Comisión Tarifaria aprueba su proyecto de estructura tarifaria a principios del año en que deberían estar actualizadas o hasta 6 meses posteriores a la entrada en vigor a la ley de ingresos del municipio, no obstante que el SIAPA cobra a los usuarios como si la tarifa estuviera aprobada, así aconteció durante los meses de enero y hasta julio de 2023 el SIAPA cobró las cuotas y tarifas sin que hubieran sido aprobadas por el Ayuntamiento ni el Congreso.

Con base en el artículo transitorio previamente enunciado, diversos funcionarios remitieron las propuestas de tarifas del Consejo Tarifario del SIAPA para el Ejercicio 2023, mediante oficios del ayuntamiento de Guadalajara, oficio 0266/2023 signado por el Secretario General del Ayuntamiento de Guadalajara; San Pedro Tlaquepaque, oficio SA/DIDAA/584/2023 signado por su Secretario General; Tonalá, oficio SECRETARIA GENERAL/093/2023, signado por la Secretaría General; y Zapopan igual, los oficios señalan a grandes rasgos el Ing. Carlos Enrique Torres Lugo, Director General, Secretario Técnico de la Junta de Gobierno y Presidente de la Comisión Tarifaria del SIAPA aprobó su esquema tarifario.

En el año 2023, hasta el mes del el 14 de julio de 2023, la Asamblea del Congreso del Estado, válido y aprobó la propuesta que envío la Comisión Tarifaria mediante oficio, aprobándose los decretos que contemplan incrementos a las cuotas y tarifas que venía aplicando y cobrándose a los usuarios desde el mes de enero 2023, las cuales fueron convalidadas por una mayoría conformada por los grupos parlamentarios del MC, PAN, PRI y el VERDE, en consecuencia, se aprobaron los decretos que contemplan incrementos a las cuotas y tarifas, sin que estos fueran incluidos en la Ley de Ingresos del municipio. El Congreso no debe ser permisivo ante tal conducta y debe ejercer su facultad legislativa.



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO
DEPENDENCIA

Con lo anterior, el Congreso del Estado se redujo a una oficialía de partes, y el municipio perdió su función originaria y constitucional, delegando su facultad a la Comisión Tarifaria.

El momento adecuado para que el Consejo Tarifario presente su proyecto, cuotas y tarifas es al mismo tiempo que la discusión en los municipios de sus iniciativas de Leyes de Ingresos para que los Ayuntamientos puedan incorporar en el capítulo correspondiente las cuotas y tarifas en sus Leyes de Ingresos que regirán el siguiente ejercicio fiscal y no en julio del mismo año que rige el ejercicio fiscal u otro mes como se ha convalidado.

Al disponer en un artículo transitorio que sea el Consejo Tarifario quien apruebe las cuotas y tarifas y no el Ayuntamiento,

Con base en lo anterior, es solo al municipio a través del Ayuntamiento quien pueden proponer al Congreso del Estado las cuotas y tarifas aplicables para los ingresos derivados de la prestación de servicios públicos a su cargo (art. 37 y 75 Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal), la sola admisión de que la Comisión Tarifaria mediante un oficio solicite al Congreso y sin la intervención legal del Ayuntamiento órgano competen para ejercer las competencias Municipales, es a todas luces inconstitucional e ilegal.

Es un hecho notorio que el SIAPA está fallando en una verdadera gestión integral del agua, así como en una eficiente administración del organismo, tan es así que, ante un servicio intermitente, nulo y/o de mala calidad, el pasado 14 de julio de 2023, la Asamblea del Congreso del Estado aprobó el DECRETO 29230/LXIII/23 que autoriza al Sistema Intermunicipal de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado (SIAPA), a realizar descuentos sobre los montos facturados y sobre recargos y gastos de ejecución por los servicios de agua potable, a personas usuarias de diversas colonias del Área Metropolitana de Guadalajara, de hasta un monto equivalente de hasta el 50% sobre montos facturados por los servicios de agua potable y 100% sobre recargos y gastos de ejecución, sin embargo, lo anterior fue una moneda de cambio entre el grupo promovente de la iniciativa aprobada y la aprobación de los Dictámenes mediante los cuales se autorizan las cuotas y tarifas aprobadas por el Consejo Tarifario del SIAPA, aplicables para el Servicio de Agua Potable y Alcantarillado para los municipios de GUADALAJARA, SAN PEDRO TLAQUEPAQUE, TONALÁ y ZAPOPAN.



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

NÚMERO	_
DEPENDENCIA	

Sin embargo, es evidente que el mal servicio continúa y algunos diputados han presentado sendas iniciativas para ampliar el alcance del beneficio a todos los usuarios del municipio de Guadalajara.

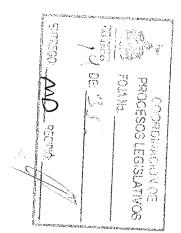
VIII. JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA

El acceso al agua potable y el saneamiento están implícitos en varios tratados internacionales de derechos humanos del cual se derivan de otros derechos como el derecho a la vida, a una vivienda adecuada, a la educación, a la alimentación, a la salud, al trabajo y a la vida cultural¹⁴ y su suministro debe satisfacer de una manera regulada, continua y uniforme de carácter esencial, básico o fundamental¹⁵.

El requisito de la **asequibilidad** también pone de relieve que la recuperación de los costos **no debe erigirse en un obstáculo al acceso al agua potable** y el saneamiento, especialmente para los pobres. Por ejemplo, el PNUD propone como punto de referencia un umbral del 3% del ingreso familiar.¹⁶

El derecho al agua significa que los servicios de abastecimiento de agua deben ser asequibles para todos y que nadie debe verse privado del acceso a ellos por no tener la capacidad de pago. El marco de los derechos humanos no establece el derecho a un suministro de agua gratuito. Sin embargo, en determinadas circunstancias, el acceso a agua potable y servicios de saneamiento puede tener que ser gratuito, si la persona o la familia no pueden pagar. Es una obligación básica del Estado velar porque se satisfagan por lo menos los niveles esenciales mínimos del derecho, lo que comprende el acceso a la cantidad mínima indispensable de agua y más derivado una mal gestión de quienes tienen la obligación de suministrarlo.

Los usuarios pagan las cuotas y tarifas por las que esperan recibir un servicio público de dotación de agua potable continua, regular y uniforme, pero que ocurre cuando ¿Se pagó el estimado anual y el usuario deja de recibir sin previo aviso el suministro de agua potable? ¿Por qué el usuario debe ser quien asuma el costo económico de la negligencia y



¹⁴ Pág.6, https://www.ohchr.org/documents/publications/factsheet35sp.pdf

¹⁵ Art. 2 fracción XXXVI de la Ley de Agua para el Estado de Jalisco y sus Municipios.

¹⁶ Ídem



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO
DEPENDENCIA

omisión del organismo operador? ¿Cuál es la medida de protección ante tal omisión y negligencia de los organismos operadores o el municipio?

Si bien es cierto, el artículo 89 de la Ley de Agua para el Estado de Jalisco, permite a los organismos operadores en época de escasez acordar la disminución en el abastecimiento y los plazos que duraran; pero también establece ciertos requisitos como: la publicación del acuerdo en el órgano de difusión oficial del municipio donde se aplique la disminución y deberá publicitarse a través de los medios de comunicación disponibles en el área, cuando menos con diez días de anticipación a la fecha en que se vaya a aplicar la medida.

Actualmente el medio de difusión que se usa son las redes sociales y la página web del organismo SIAPA, por otra parte, la época de escasez ha perdurado mucho más allá de los meses de marzo a junio.

La asimetría entre la protección legal que otorga la ley del Agua cuando el servicio que es suministrado por un organismo que tienen concesionado el servicio de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición final de las aguas residuales es mayor la protección ante la posible negligencia o imprudencia cuando estos provoquen escasez de agua¹⁷, el artículo 81 de la Ley Estatal del Agua dispone que el Presidente Municipal puede adoptar medidas de seguridad cuando concesionarios provoquen escasez de agua por negligencia o imprudencia, con la finalidad de prestar el servicio público y resolver la problemática, garantizando el servicio de manera uniforme, regular o continua.

No existe una medida equivalente o similar en caso de que el organismo operador a cargo del Ayuntamiento o en caso como el SIAPA que está

En el acuerdo deberán señalarse las autoridades encargadas y las acciones que éstas realizarán para subsanar las irregularidades que motivaron la imposición de la medida de seguridad, así como los plazos para su ejecución, a fin de que, una vez cumplidas aquéllas, se ordene el levantamiento de la medida, sin perjuicio de las sanciones que puedan corresponder. Los plazos para la realización de las

acciones señaladas en el acuerdo que impone la medida de seguridad podrán ser de hasta treinta días naturales, los cuales podrán prorrogarse por acuerdo de las autoridades mencionadas en el parrafo anterior.

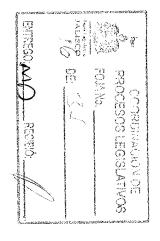
En los títulos de concesión podrán establecerse medidas de seguridad y procedimientos para su implementación, adicionales a las contempladas por este artículo.

¹⁷ Artículo 81. En caso de escasez de agua que sea originada por negligencia o imprudencia del concesionario, o por daños sanitarios o ecológicos a la sociedad, el. Presidente Municipal, por acuerdo con el Secretario y el Síndico, ordenará la medida de seguridad correspondiente a la intervención, aseguramiento o requisa de las instalaciones y bienes afectos a la prestación del servicio concesionado a fin de resolver la problemática social, ecológica o sanitaria relacionada con éste, y garantizar la prestación del servicio de manera uniforme, regular o continua.



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



N	IÚMERO
C	DEPENDENCIA

a cargo del Gobierno del Estado, los Ayuntamientos presten el servicio público y resuelvan la problemática.

En este sentido ya existen medidas en otros organismos como la CFE, cuando un aparato electrodoméstico o eléctrico sufre un daño como consecuencia de un apagón de energía eléctrica la Comisión asume el costo de su negligencia pagando el daño sufrido a los clientes.

Otra de las propuestas es que se establezca en la Ley del Agua que es derecho de los usuarios a recibir 50 litros por habitante por día sin costo en caso de escasez de agua potable comprobada o previsible por los Ayuntamientos u organismos operadores, toda vez que, la OMS establece que cada persona debe recibir de 50 a 100 litros de agua potable por persona diarios, sin embargo, la Ley Estatal del Agua reconoce el derecho únicamente en caso de adeudos no cubiertos por servicios prestados, asegurando el suministro de agua de 50 litros por habitante por día, artículo 83 de la Ley Estatal del Agua del Estado.

El artículo 90, fracción VI, de la Ley de Agua para el Estado de Jalisco, 18 señala tienen derecho al suministro de agua potable, única y exclusivamente para uso habitacional, mediante la dotación gratuita a través de pipas, carros, tanques, hidrantes provisionales o públicos.

Ningún individuo o grupo debería verse privado del acceso a agua potable por no poder pagar y mucho menos cuando el usuario pagó por dicho servicio. Una gran cantidad de usuarios realizaron el pago del estimado anual por el suministro de agua potable, el cual se basa en el comportamiento de uso y consumo, es evidente que esa estimación no se va a cumplir y quienes ya pagaron sufren una merma a sus finanzas, porque pagaron por un servicio que no está siendo proporcionado y por agua que no están consumiendo.

No hay servicio y el que se proporciona no es uniforme, regular ni continuo, para satisfacer las necesidades personales y domésticas, por lo tanto, no puede existir una contraprestación, no obstante que se dote a

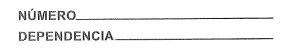
¹⁸ Artículo 90. Los usuarios de los servicios objeto de esta Ley, tienen los siguientes derechos:

VI. Exigir a las autoridades el suministro de agua potable, única y exclusivamente para uso habitacional, de quienes se encuentren en el supuesto previsto en el artículo anterior, mediante la dotación gratuita a través de pipas, carros, tanques, hidrantes provisionales o públicos distribuidos en las demarcaciones territoriales del Estado de Jalisco, en aquellos municipios que cuenten con organismos operadores del agua contemplados en la ley, conforme a criterios poblacionales, geográficos, viales, de accesibilidad y de equidad determinados por el Sistema Estatal del Agua, salvaguardando, en todo momento, el derecho al acceso de agua para uso habitacional, considerando la disponibilidad de los recursos del Ayuntamiento u Organismo Operador del agua correspondiente.



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



través de tandeos o pipas u otras vías de suministro este debe ser constante y suficiente, además que no de calidad adecuada ni accesible.

Los negocios están sufriendo una merma económica, de acuerdo a la Ley del Agua para el Estado, se debe asegurar única y exclusivamente el acceso al agua de uso habitacional, no así los otros usos (industrial, comercial, servicios de hotelería).

Los ayuntamientos son corresponsables con los organismos operadores, en este caso el SIAPA en el suministro de agua potable, por lo que la obligación de los Ayuntamientos es proporcionar a los usuarios pipas, carros, tanques, hidrantes provisionales o públicos.

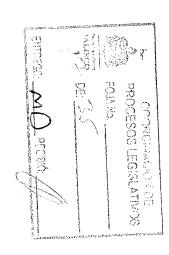
No contamos con una fecha probable de normalización del servicio.

Respecto el aspecto económico que tendrá la presente propuesta, debe señalarse que será mínima únicamente se adiciona la obligación en caso de escasez de agua comprobada o previsible por los Ayuntamientos u organismos operadores por su negligencia, imprudencia o falta de previsión provoquen escasez se encontrarán obligados a suministrar a los habitantes en forma permanente, regular, se les dote de tinacos asegurando el suministro de agua de 50 litros por habitante por día sin costo.

IX. PROPUESTA LEGISLATIVA

Se propone reformar los artículos 50, 51, 63, 83, 89, 101 Bis y se adiciona una fracción al artículo 90 de la Ley de Agua para el Estado de Jalisco y sus Municipios, para que los usuarios sean eximidos del pago de agua en los meses que hubo escasez aun cuando tuvieran consumos en los medidores para compensar los gastos que tuvieron por contratar pipas privadas que los dotaran de agua y la posibilidad de recibir un apoyo por la instalación de aljibes o cisternas para hacer frente a la escasez.

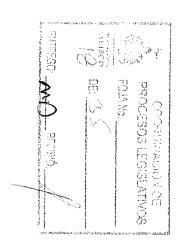
ARTÍCULO VIGENTE	PROPUESTA DE REFORMA
Artículo 50. Los organismos descentralizados intermunicipales	Artículo 50. […]
se integrarán de conformidad a las disposiciones generales siguientes:	I. a V. []
I. En caso de que únicamente participen Municipios, serán	





P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO_____ DEPENDENCIA_____

creados mediante convenios entre dos o más Municipios en los términos establecidos en la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado, a efecto de coordinarse en la prestación de los servicios de agua potable, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales;

II. El Estado podrá constituir organismos operadores intermunicipales previa solicitud y firma del convenio respectivo con los Municipios y aprobación del Congreso del Estado del decreto de su creación.

III. Los Municipios o localidades podrán asociarse a un organismo operador municipal ya existente, para constituir un organismo intermunicipal, por acuerdo de los Ayuntamientos respectivos;

IV. El organismo operador intermunicipal, con respecto a los usuarios de los servicios, se subrogará en las responsabilidades y asumirá los derechos y obligaciones de los organismos operadores que se extingan; y

V. Sus titulares serán nombrados en los términos que establezcan estos convenios o el ordenamiento de su creación para el caso de que participe el Estado.

Tratándose de organismos operadores determinarán y autorizarán sus cuotas y tarifas mediante la Comisión tarifaria.

Tratándose de organismos operadores, determinarán y autorizarán sus cuotas y tarifas de conformidad con lo establecido en el artículo 101 Bis de esta Ley, para que sea aprobada por el Congreso del Estado.





P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



Artículo 51. Las cuotas y tarifas que se apliquen a los servicios de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición final de sus aguas residuales, serán aprobadas, autorizadas y/o determinadas por las siguientes instancias:

- I. Los municipios podrán proponer observando el artículo 101 Bis de la presente ley, las cuotas y tarifas para que a propuesta del pleno del ayuntamiento, sean aprobadas por el Congreso del Estado, en el capítulo correspondiente de la Ley de Ingresos Municipal.
- II. Para el caso de los municipios convenidos con una OPD estatal para la prestación del servicio de agua potable, los municipios podrán proponer en la contribución la aplicación de la fórmula establecida en el artículo 101 Bis, para que sea aprobada por el Congreso del Estado, y la Comisión Tarifaria determinará las cuotas y tarifas.
- III. Para el caso de los municipios que cuenten con organismos operadores municipales para la prestación del servicio de agua potable, los municipios podrán proponer en la contribución la fórmula la aplicación de establecida en el artículo 101 Bis, para que sea aprobada por el Congreso del Estado, Comisión Tarifaria determinará las cuotas y tarifas.

Artículo 51. [...]

I. [...]

- II. Para el caso de los municipios convenidos con una OPD estatal para la prestación del servicio de agua potable, la Comisión tarifaria presentará el proyecto de cuotas y tarifas al Ayuntamiento para su aprobación e integración en el capítulo correspondiente de la Ley de Ingresos Municipal, en los términos establecidos por el artículo 101 Bis de esta Ley, para que sean aprobadas por el Congreso del Estado; y
- III. Para el caso de los municipios que cuenten con organismos operadores municipales para la prestación del servicio de agua potable, la Comisión tarifaria presentará el proyecto de cuotas y tarifas al organismo operador y este presentará al Ayuntamiento para aprobación e integración en el capítulo correspondiente Ingresos de la Ley de Municipal, en los términos



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO	
DEPENDENCIA	

establecidos por el artículo

101 Bis de esta Ley, para que sean aprobadas por el Congreso del Estado.

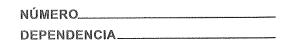
ulo 63. Los entes olecidos en el artículo 51 de cuerpo normativo en la l. a IV. [...]

Artículo establecidos en el artículo 51 de este cuerpo normativo en la formulación de estudios, de las propuestas de cuotas y tarifas de los sistemas de servicios públicos potable, drenaje, de agua alcantarillado. tratamiento disposición final de sus aguas residuales y en su caso, su actualización, tendrá las siguientes facultades:

I. Diseñar o actualizar las cuotas y tarifas. observando en todo momento el impacto en economía de los usuarios, así como en el aumento de los precios de los bienes y servicios, de conformidad con las bases generales que establece el artículo 101 Bis de la presente Ley;

II. Verificar que las cuotas y tarifas propuestas sean suficientes para cubrir los costos derivados de la operación, mantenimiento, sustitución, rehabilitación, mejoras y administración de los sistemas de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición final de sus aguas residuales;

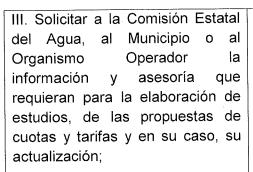






P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



IV. Aprobar el proyecto de cuotas o tarifas;

V. Presentar el proyecto de cuotas y tarifas aprobado, al Ayuntamiento o su organismo operador, según corresponda, a más tardar el treinta de septiembre anterior al año cuando tendrán aplicación;

VI. Proponer políticas públicas para la mejor aplicación de las tarifas a los usuarios, de acuerdo a los consumos, características y usos de los predios;

VII. Proponer las políticas y lineamientos mediante las cuales será viable el subsidio de tarifas, cancelación de adeudos o de sus accesorios; como acciones a efecto de promover y hacer efectivo el derecho al agua potable y el saneamiento como un derecho humano esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos;

IV.

V. Presentar el proyecto de cuotas y tarifas aprobado, al Ayuntamiento, a más tardar el treinta de junio anterior al año cuando tendrán aplicación, para su integración en el capítulo correspondiente de la Ley de Ingresos Municipal;

VI. a IX. [...]

Cuando no se adopten las medidas establecidas en el artículo 83 de la presente Ley y el suministro no se pueda llevar a cabo a través de sistema de agua potable, se deberá de asegurar mediante la dotación gratuita de pipas, carros tanques, hidrantes provisionales o tinacos, así como el descuento previsto en el artículo 89 de la presente Ley.





P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO_____

VIII. Designar al consejero que desempeñará la función de secretario técnico; y

IX. Las demás que establezca la presente ley, su reglamento y los reglamentos municipales.

Artículo 83. Los servicios públicos municipales de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición final de las aguas residuales, comprenderán las actividades siguientes:

I. La explotación de aguas asignadas o concesionadas, recepción de agua en bloque, potabilización, conducción y distribución de agua potable, así como la recolección de las aguas residuales;

II. El tratamiento de las aguas residuales, su disposición final y la de los lodos u otros residuos resultantes;

III. Operación, control y mantenimiento del alcantarillado sanitario;

vigilancia y IV. La operación, las obras, mantenimiento de equipamiento, plantas. instalaciones У redes correspondientes a los sistemas de alcantarillado, agua potable. saneamiento y reutilización;

Artículo 83. [...]

I. a VIII. [...]

[...]

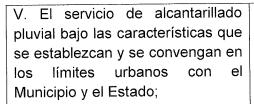
En caso de servicio intermitente. nulo o de mala calidad de agua comprobada o previsible por los Avuntamientos u organismos operadores por su negligencia, imprudencia o falta de previsión escasez, se provoquen obligados encontrarán suministrar a los habitantes en regular. forma permanente, continua y uniforme, el acceso al agua potable para satisfacer sus necesidades vitales y sanitarias habitacional. para uso asegurando el suministro de agua de 50 litros por habitante por día sin costo, el suministro deberá ser garantizado mediante la dotación gratuita de pipas, hidrantes tanques, carros provisionales o tinacos.

NÚME	ERO
DEPE	NDENCIA



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



VI. La instalación de medidores para la cuantificación de la extracción, consumo o descarga para el mejoramiento en la prestación del servicio.

VII. La determinación, emisión, y cobro de cuotas, tarifas y otras aportaciones que se causen en pago por la prestación de los servicios correspondientes; y

VIII. La imposición de sanciones por infracciones a las disposiciones de esta Ley y demás ordenamientos jurídicos aplicables, en su ámbito de competencia.

Los Municipios y organismos operadores de los servicios se encontrarán obligados a permitir a forma habitantes en los permanente, regular, continua y uniforme, el acceso al agua satisfacer potable para necesidades vitales y sanitarias para uso habitacional, aún en el caso de adeudos no cubiertos por servicios prestados asegurando el suministro de agua de 50 litros por habitante por día.

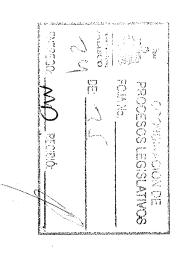






P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



Artículo 89. En épocas de escasez de agua, comprobada o previsible, de acuerdo con las condiciones que establezca el Reglamento de la Ley, el prestador de los servicios podrá acordar con el ayuntamiento las disminuciones en el abastecimiento y los plazos que durarán; dicho acuerdo deberá publicarse en el órgano de difusión oficial del municipio donde se aplique la disminución y deberá publicitarse a través de los medios de comunicación disponibles en el área, cuando menos con diez días de anticipación a la fecha en que se vaya a aplicar la medida.

Artículo 90. Los usuarios de los servicios objeto de esta Ley, tienen los siguientes derechos:

- I. Exigir calidad y eficiencia en la prestación de los servicios a que se refiere esta ley;
- II. Recibir los avisos de cobro y reclamar los errores que contengan tales avisos;
- III. Interponer recursos legales en contra de actos o resoluciones de las autoridades competentes en materia de agua potable, alcantarillado y saneamiento de conformidad con lo que señala esta ley y su reglamento;
- IV. Recibir información sobre los servicios públicos de agua, incluyendo los cambios a las

Artículo 89. [...]

En caso de que el suministro de agua potable servicio sea intermitente, nulo o de mala calidad por más de diez días, el Ayuntamiento o su organismo operador, según corresponda, podrán aplicar un descuento equivalente al veinticinco por ciento y hasta el cincuenta por ciento sobre la cuota y tarifa aplicable o devolución de la parte proporcional del pago realizado por estimado anual.

Artículo 90. [...]

I. a III. [...]

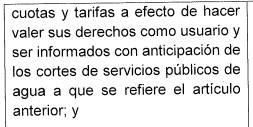
- IV. Recibir información sobre los servicios públicos de agua, incluyendo los cambios a las cuotas y tarifas a efecto de hacer valer sus derechos como usuario y ser informados con anticipación de los cortes de servicios públicos de agua a que se refiere el artículo anterior;
- V. Recibir el descuento previsto en el artículo 89 de la presente Ley o la devolución de la parte proporcional del pago realizado por estimado anual;





P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

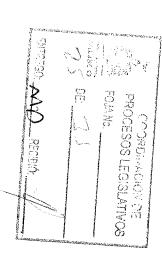


V. Denunciar ante la autoridad competente cualquier acción u omisión relacionada con los servicios públicos de agua potable, alcantarillado y saneamiento, cometida por terceras personas que pudieran afectar sus derechos.

VI. Exigir a las autoridades el suministro de agua potable, única exclusivamente para uso habitacional, de quienes se encuentren en el supuesto previsto en el artículo anterior, mediante la dotación gratuita a través de pipas, hidrantes carros tanques, públicos provisionales distribuidos en las demarcaciones territoriales del Estado de Jalisco. municipios que aquellos con organismos cuenten operadores del agua contemplados en la ley, conforme poblacionales, criterios geográficos, viales. de equidad accesibilidad determinados por el Sistema Estatal del Agua, salvaguardando, en todo momento, el derecho al uso acceso de agua para considerando la habitacional. disponibilidad de los recursos del

VII. Denunciar ante la autoridad competente cualquier acción u omisión relacionada con los servicios públicos de agua potable, alcantarillado y saneamiento, cometida por terceras personas que pudieran afectar sus derechos;

VI. Exigir a las autoridades el suministro de agua potable, única y exclusivamente para uso habitacional. de quienes encuentren en el supuesto previsto en el artículo anterior, mediante la dotación gratuita a través de pipas, hidrantes carros tanques, públicos provisionales distribuidos en las demarcaciones territoriales del Estado de Jalisco, en aquellos municipios que cuenten con organismos operadores del aqua contemplados en la ley, conforme a criterios poblacionales, viales, de geográficos. equidad accesibilidad de Sistema determinados por el Estatal del Agua, salvaguardando, en todo momento, el derecho al para uso acceso de agua considerando la habitacional. disponibilidad de los recursos del Organismo u Ayuntamiento del agua Operador correspondiente.

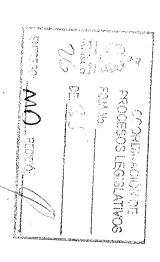






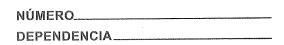
P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



NÚMERO______
DEPENDENCIA_____

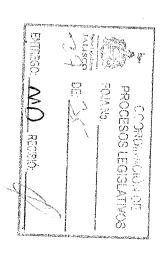
Ayuntamiento u Organismo	
Operador del agua	
correspondiente.	
Artículo 101-Bis. Las cuotas y	Artículo 101-Bis. []
tarifas deberán ser suficientes para	
que los Organismos Operadores	
puedan hacer frente a los costos	
de la operación, el mantenimiento y administración; la rehabilitación y	
mejoramiento de la infraestructura	
existente; la amortización de las	
inversiones realizadas; los gastos	
financieros de los pasivos; y las	·
inversiones necesarias para la expansión de la infraestructura.	
expansion de la infraestructura.	
Las condiciones anteriores se	[]
podrán expresar bajo la siguiente	
fórmula:	
Tn = (CFn + CVn + CFln + DAn +	[]
Fin) / VDn (II.1)	
()	[]
donde:	
Tn: tarifa en el año n. Unidad de	[]
medida en pesos por metro cúbico:	
\$/m3	
	[]
CFn: estimación de los costos fijos	
del año n. Unidad de medida en	F 1
pesos: \$.	[]
CVn: estimación de los costos	
variables del año n. Unidad de	
medida en pesos: \$.	[]
CFIn: estimación de los costos	
financieros del año n. Unidad de	
medida en pesos: \$.	[]
DAn: depreciación y amortización de los activos en el año n. Unidad	
de nos activos en el ano n. Onidad de medida en pesos: \$.	[]
2.0 2.0.0.0.0.0.0.0.0.0.0.0.0.0.0.0	





P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



FIn: fondo de inversión para la ampliación y mejoramiento de los servicios en el año n. Unidad de medida en pesos: \$.

VDn: volumen demandado por la población en el año n. Unidad de medida metros cúbico: m3.

n: año bajo análisis.

La determinación de las cuotas y tarifas se hará de acuerdo a la fórmula anterior, previa aprobación del Congreso del Estado a propuesta de los municipios, en la que se deberán considerar los estados financieros y balances de los últimos doce meses a la fecha de la determinación de la tarifa, debidamente aprobados por el órgano de gobierno del Organismo Público Descentralizado del que se trate.

Para el cálculo de las cuotas y organismo tarifas de cada operador, no se tomarán en cuenta las aportaciones que hagan los gobiernos Estatal, Federal cualquier otra Municipal, 0 instancia pública, privada o social, dentro del concepto de Fondo de Inversión.

Todos los entes establecidos en el artículo 51 de esta Ley deberán aplicar esta fórmula para obtener cuotas o tarifas de acuerdo a los diversos estratos de la población y a los diversos usos identificados en su zona o zonas de cobertura, debiendo sustituir los valores de cada costo derivado de la operación, el mantenimiento y administración de los sistemas, la

[...]

[...]

La determinación de las cuotas y tarifas se hará de acuerdo a la fórmula anterior, previa aprobación del Congreso del Estado a propuesta de los municipios, en el capítulo correspondiente de la Ley de Ingresos Municipal, en la que se deberán considerar los estados financieros y balances de los últimos doce meses a la fecha de la determinación de la tarifa, debidamente aprobados por el órgano de gobierno del Organismo Público Descentralizado del que se trate.

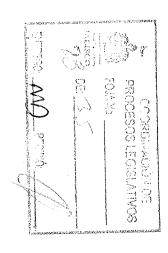
 $[\ldots]$

Γ 1



PODER LEGISLATIVO .

SECRETARÍA **DEL CONGRESO**



NÚMERO_____ DEPENDENCIA___

rehabilitación y mejoramiento de la existente; infraestructura amortización de las inversiones realizadas; los gastos financieros de los pasivos; y las inversiones necesarias para la expansión de la infraestructura que correspondan a las características del organismo operador en particular, debiendo tomar en cuenta la evolución prevista en las eficiencias física, comercial, operativa y financiera.

[...]

Todos los entes establecidos en el artículo 51 de este cuerpo normativo deberán emitir, con base | I. [...] a V. [...] en la fórmula anterior, las tarifas correspondientes a la prestación de los diferentes servicios:

Abastecimiento de agua potable;

II. Drenaje;

III. Recolección, tratamiento y disposición de aguas residuales;

IV. Incorporación a los servicios;

V. Manejo y control de aguas pluviales.

Para la ejecución de obras de infraestructura hidráulica que se requieran para el control de inundaciones y manejo de aguas pluviales la Comisión hará del conocimiento a las Comisiones comités Tarifarias. ayuntamientos de las obras que se requieran, así como los montos de inversión requeridos para eiecución a fin de que consideren para la determinación de la tarifa o del porcentaje de la | [...] tarifa destinado a dichas obras.

[...].



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

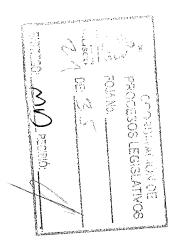
NÚMERO
DEPENDENCIA

Todos los entes establecidos en el artículo 51 de esta Ley podrán tomar en cuenta los tipos y estratificación de usuario para desarrollar estrategias de subsidios cruzados a corto, mediano y largo plazo, o focalizados para su aplicación.

Las repercusiones que en caso de llegar a aprobarse tendría la Iniciativa de Ley serían las siguientes:

- a) En el aspecto jurídico: Las repercusiones jurídicas serán trascendentes. Las reformas implican:
- 1) Reconocer la autonomía municipal y la facultad exclusiva del Ayuntamiento para proponer al Congreso del Estado las cuotas y tarifas para el cobro de los ingresos derivados por la prestación de servicios públicos, en específico en materia de suministro de agua potable, alcantarillado y saneamiento.
- 2) Clarificar el procedimiento sobre las facultades, atribuciones y procedimiento de cada sujeto para aprobar las cuotas y tarifas por la prestación de servicios públicos, dejando claro que la propuesta de estructura tarifaria debe de ceñirse al procedimiento del artículo 101Bis de la ley de Agua y debe ser presentada en el mes de junio por la Comisión Tarifaria al Municipio o su organismo operador, este debe presentar la propuesta al Ayuntamiento para integrar en el capítulo correspondiente de la iniciativa de Ley de Ingresos la cual debe presentarse el 30 de agosto al Congreso del Estado para su aprobación.
- 3) En materia de Derechos Humanos se reconoce el derecho de los usuarios a recibir 50 litros de agua por persona dotada por los Ayuntamientos u organismos operadores a través de pipas, carros, tanques, hidrantes provisionales o públicos o falta de suministro continuo sin costo para el usuario en casos de que el suministro de agua potable servicio sea intermitente, nulo o de mala calidad.

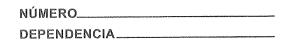
Por último, se prevé medidas compensatorias aplicando un descuento equivalente al veinticinco por ciento y hasta el cincuenta por ciento sobre la cuota y tarifa aplicable, así como la devolución de la parte proporcional del pago realizado por





P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



estimado anual en caso de que el suministro de agua potable servicio sea intermitente, nulo o de mala calidad por más de diez días.

- b) En el aspecto económico: No existirán repercusiones negativas de carácter económico porque la propuesta. Si bien es cierto, existirá una erogación económica para asegurar la dotación de 50 litros de agua a través de pipas, carros tanques, hidrantes provisionales o públicos, lo cierto es que el Derecho Humano es superior y no exime al municipio de la obligación de dotar de agua potable y más cuando está cobrando por un servicio el cual en la mayoría de las ocasiones es intermitente, nulo o de mala calidad y las personas dejarán de gastar en contratación de estos servicios.
- c) En el aspecto social: Las repercusiones sociales serán positivas, la propuesta de reforma beneficia a los ciudadanos se reconoce su humano al agua se encuentra protegido en el artículo 4 de la Constitución Política del Estado de los estados Unidos Mexicanos, asegurando el acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre y aceptable, así como la ampliación del derecho reconociendo que deberá garantizarse 50 a 100 litros de agua potable por persona diarios y una medida compensatoria aplicando un descuento equivalente al veinticinco por ciento y hasta el cincuenta por ciento sobre la cuota y tarifa aplicable, así como la devolución de la parte proporcional del pago realizado por estimado anual en caso de que el suministro de agua potable servicio sea intermitente, nulo o de mala calidad por más de diez días.
- d) En el aspecto presupuestal: No existirán repercusiones adicionales en el aspecto presupuestal, tal y como se mencionó en la presente iniciativa, en fechas recientes se aprobó el DECRETO 29230/LXIII/23 que autoriza al Sistema Intermunicipal de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado (SIAPA), a realizar descuentos sobre los montos facturados y sobre recargos y gastos de ejecución por los servicios de agua potable, a personas usuarias de diversas colonias del Área Metropolitana de Guadalajara estimando un gato de 5 millones de pesos, por lo cual pueden hacerse adecuaciones presupuestarias sin afectar la sustentabilidad del municipio o el organismo operador.

Por lo expuesto y fundado, se somete a la consideración de esta soberanía la siguiente iniciativa de ley que se reforma ARTÍCULOS 50, 51, 63, 83, 89, 101 BIS Y SE ADICIONA UNA FRACCIÓN AL ARTÍCULO 90 DE LA LEY DE AGUA PARA EL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS.





P O D E R LEGISLATIVO

GOBIERNO

DE JALISCO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

NÚMERO
DEPENDENCIA

Por lo anterior, sometemos a la consideración de esta Asamblea la siguiente:

INICIATIVA DE LEY

SE REFORMAN ARTÍCULOS 50, 51, 63, 83, 89, 101 BIS Y SE ADICIONA UNA FRACCIÓN AL ARTÍCULO 90 DE LA LEY DE AGUA PARA EL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS, PARA QUEDAR COMO SIGUE:

ÚNICO. - Se adiciona dos párrafos a los artículos 50, 51, 63, 83, 89, 101 BIS Y SE ADICIONA UNA FRACCIÓN AL ARTÍCULO 90 DE LA LEY DE AGUA PARA EL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS, para quedar como sigue:

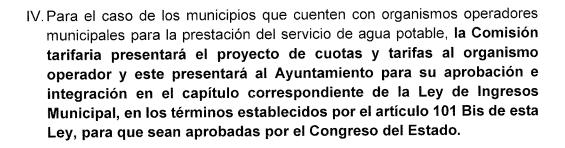
Artículo 50. [...]

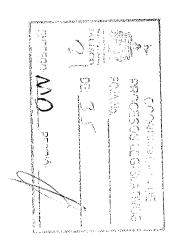
I. a V. [...]

Tratándose de organismos operadores, determinarán y autorizarán sus cuotas y tarifas de conformidad con lo establecido en el artículo 101 Bis de esta Ley, para que sea aprobada por el Congreso del Estado.

Artículo 51. [...]

- I. [...]
- II. [...]
- III. Para el caso de los municipios convenidos con una OPD estatal para la prestación del servicio de agua potable, la Comisión tarifaria presentará el proyecto de cuotas y tarifas al Ayuntamiento para su aprobación e integración en el capítulo correspondiente de la Ley de Ingresos Municipal, en los términos establecidos por el artículo 101 Bis de esta Ley, para que sean aprobadas por el Congreso del Estado; y

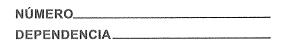






P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



Artículo 63. [...]

I. a IV. [...]

IV.

V. Presentar el proyecto de cuotas y tarifas aprobado, al Ayuntamiento, a más tardar el treinta de junio anterior al año cuando tendrán aplicación, para su integración en el capítulo correspondiente de la Ley de Ingresos Municipal;

VI. a IX. [...]

Cuando no se adopten las medidas establecidas en el artículo 83 de la presente Ley y el suministro no se pueda llevar a cabo a través de sistema de agua potable, se deberá de asegurar mediante la dotación gratuita de pipas, carros tanques, hidrantes provisionales o tinacos, así como el descuento previsto en el artículo 89 de la presente Ley.

Artículo 83. [...]

I. a VIII. [...]

[...]

En caso de servicio intermitente, nulo o de mala calidad de agua comprobada o previsible por los Ayuntamientos u organismos operadores por su negligencia, imprudencia o falta de previsión provoquen escasez, se encontrarán obligados a suministrar a los habitantes en forma permanente, regular, continua y uniforme, el acceso al agua potable para satisfacer sus necesidades vitales y sanitarias para uso habitacional, asegurando el suministro de agua de 50 litros por habitante por día sin costo, el suministro deberá ser garantizado mediante la dotación gratuita de pipas, carros tanques, hidrantes provisionales o tinacos.

Artículo 89. [...]

En caso de que el suministro de agua potable servicio sea intermitente, nulo o de mala calidad por más de diez días, el Ayuntamiento o su organismo operador, según corresponda, podrán aplicar un descuento equivalente al veinticinco por ciento y hasta el cincuenta por ciento sobre la cuota y tarifa aplicable.





P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO



Artículo 90. [...]

I. a III. [...]

- IV. Recibir información sobre los servicios públicos de agua, incluyendo los cambios a las cuotas y tarifas a efecto de hacer valer sus derechos como usuario y ser informados con anticipación de los cortes de servicios públicos de agua a que se refiere el artículo anterior;
- V. Recibir el descuento previsto en el artículo 89 de la presente Ley o la devolución de la parte proporcional del pago realizado por estimado anual;
- VII. Denunciar ante la autoridad competente cualquier acción u omisión relacionada con los servicios públicos de agua potable, alcantarillado y saneamiento, cometida por terceras personas que pudieran afectar sus derechos; \mathbf{v}
- VI. Exigir a las autoridades el suministro de agua potable, única y exclusivamente para uso habitacional, de quienes se encuentren en el supuesto previsto en el artículo anterior, mediante la dotación gratuita a través de pipas, carros tanques, hidrantes provisionales o públicos distribuidos en las demarcaciones territoriales del Estado de Jalisco, en aquellos municipios que cuenten con organismos operadores del agua contemplados en la ley, conforme a criterios poblacionales, geográficos, viales, de accesibilidad y de equidad determinados por el Sistema Estatal del Agua, salvaguardando, en todo momento, el derecho al acceso de agua para uso habitacional, considerando la disponibilidad de los recursos del Ayuntamiento u Organismo Operador del agua correspondiente.



Artículo 101-Bis. [...]

[...]

[...]

[...]



P O D E R LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO NÚMERO______
DEPENDENCIA_____

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

La determinación de las cuotas y tarifas se hará de acuerdo a la fórmula anterior, previa aprobación del Congreso del Estado a propuesta de los municipios, en el capítulo correspondiente de la Ley de Ingresos Municipal, en la que se deberán considerar los estados financieros y balances de los últimos doce meses a la fecha de la determinación de la tarifa, debidamente aprobados por el órgano de gobierno del Organismo Público Descentralizado del que se trate.



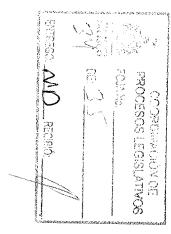
[...]

[...]

I. [...] a V. [...]

[...].

[...]



· (A)



PODER LEGISLATIVO

SECRETARÍA **DEL CONGRESO**

NÚMERO
DEPENDENCIA

Primero. - El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

Segundo. - El titular del Poder Ejecutivo de los Ayuntamientos y los organismos operadores, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán expedir o promover se emitan o modifiquen los reglamentos necesarios para la aplicación del presente Decreto en un término de noventa días naturales contados a partir del día siguiente a la entrada en vigor del presente decreto.

ATENTAMENTE

SALÓN DE SESIONES DEL CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO Guadalajara, Jalisco a 11 de abril de 2025

Dip. Valeria Guadalupe Ávila Gutiérrez

le.

Dip. Edgar Enrique Velázquez

Gońzález

Dip. Itzcóatl Tonatiuh Bravo Padilla

Marto Anzardo ESTA HOJA PERTENECE A LÁ INICIATIVA DE DECRETO QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 63, 83 Y 89, SE REFORMA LA FRACCIÓN V DEL ARTÍCULO 90 DE LA LEY DE AGUA PARA EL ESTADO DE JALISCO

Y SUS MUNICÍPIÓS.