



GOBIERNO DE JALISCO

PODER LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

DEPENDENCIA _____

DICTAMEN: _____

Decreto

COMISIÓN:

I. Desarrollo Productivo Regional.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO PRESENTE.

La Comisión Desarrollo Productivo Regional, con fundamento en los artículos 71, 75, 79 fracción V, 84, 102, 145, y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, emite el presente Dictamen de Iniciativa de Decreto reforma la Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco en materia de supletoriedad del Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares, la cual está marcada con el número de INFOLEJ 1770/LXIV, de conformidad con lo siguiente:

I. PARTE EXPOSITIVA

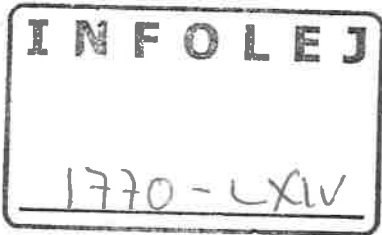
Primero. - Con fecha 16 de octubre del 2025, el Diputado Isaías Cortés Berumen, presentó la Iniciativa de Decreto por la que se reforma el artículo 2° de la Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco.

Segundo. - La iniciativa en comento fue turnada, el pasado 03 tres de noviembre de presente año, para su estudio y formulación del proyecto de dictamen, de conformidad con lo señalado en el artículo 101 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, a la comisión de Desarrollo Productivo Regional.

Tercero. - Esta comisión dictaminadora, para la elaboración del presente dictamen tomó en cuenta los argumentos esgrimidos por el Diputado Isaías Cortés Berumen, en la exposición de motivos que promovió la presentación de esta iniciativa cuya explicación de necesidad, fines perseguidos y repercusiones a continuación se transcriben:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

"...I. De acuerdo con los artículos 28 fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco, así como 135 párrafo 1 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, es facultad de los diputados presentar iniciativas de leyes y decretos.



5030





GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

II. El 15 de septiembre de 2017 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto que reformó y adicionó diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, incluyendo la adición de la fracción XXX al artículo 73, con lo que se otorga al Congreso de la Unión la facultad de expedir la legislación única en materia procesal civil y familiar. Sin embargo, la implementación de esta reforma ha sido limitada, lo que requiere un esfuerzo conjunto entre la Federación y las entidades federativas.

III. El 7 de junio de 2023 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares, mismo que entró en vigor al día siguiente de su publicación. Este Código derogará automáticamente los Códigos de Procedimientos Civiles de las entidades federativas, incluido el propio del Estado de Jalisco, lo que generará un vacío legal en la figura de la supletoriedad de la norma.

La supletoriedad de las normas es la figura jurídica que opera cuando existiendo una figura jurídica en un ordenamiento legal, ésta no se encuentra regulada en forma clara y precisa, siendo necesario acudir a otro cuerpo de leyes para determinar sus particularidades, permitiendo una adecuada interpretación y aplicación de las normas suplidas. Por lo general los ordenamientos de carácter administrativo contienen disposiciones de carácter procesal; sin embargo, su regulación no se realiza con el detalle o profundidad que en ocasiones se necesita por los operadores del sistema jurídico, pues en efecto el legislador confía en la existencia de regulación a detalle en sus Códigos Procesales Locales o, por lo menos, esa era la norma.

Ahora bien, la entrada en vigor del Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares, derogará en automático la norma que en este momento es supletoria de una cantidad considerable de ordenamientos locales vigentes, por este motivo se hace necesario revisar cada una de las normas legales del Estado de Jalisco y determinar si éstas contienen esa norma que permite suplir la deficiencia en la regulación de una norma procesal, colmando la imprecisión con la remisión al Código Local, para en estos casos proponer una reforma, con el único propósito de señalar que la norma supletoria será ahora el Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares.

Con lo anterior estamos garantizando no solo la supletoriedad material de la norma, sino, además, que ésta nos lleve a la aplicación de las normas procesales más modernas o actualizadas. Este punto es una realidad innegable, pues en el nuevo ordenamiento tenemos la regulación de figuras novedosas como el desahogo y regulación de pruebas tecnológicas, procesos a distancia y uso de tecnologías de la información y comunicación, que por cierto no se encuentran reguladas en el Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco que, si bien está vigente en este momento, se encuentra desactualizado pues, desde la reforma constitucional, el Congreso del Estado de Jalisco se vio impedido a realizar adecuaciones y actualizaciones al citado ordenamiento, al carecer constitucionalmente de competencia en la materia, desde hace casi siete años.



GOBIERNO DE JALISCO

PODER LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

DEPENDENCIA

Así entonces, la propuesta que es en realidad sencilla y de obvia resolución, se entiende sumamente necesaria y al presentarse en este momento, nos permite hacer un estudio a conciencia y una reforma anticipada en previsión de este inminente cambio. Hacer estas reformas en este momento, nos permite evitar un vacío legal y nos asegura un correcto desahogo de los diversos procedimientos que se realizan en nuestro estado.

IV. Es importante señalar que se realiza la presente propuesta atendiendo a los requisitos para que opere la supletoriedad, mismos que han sido confirmados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la siguiente jurisprudencia que a la letra dice:

Registro digital: 2003161
Instancia: Segunda Sala
Décima Época
Materias(s): Constitucional
Tesis: 2a./J. 34/2013 (10a.)
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XVIII, marzo de 2013, Tomo 2, página 1065
Tipo: Jurisprudencia

SUPLETORIEDAD DE LAS LEYES. REQUISITOS PARA QUE OPERE.

La aplicación supletoria de una ley respecto de otra procede para integrar una omisión en la ley o para interpretar sus disposiciones y que se integren con otras normas o principios generales contenidos en otras leyes. Así, para que opere la supletoriedad es necesario que: a) El ordenamiento legal a suplir establezca expresamente esa posibilidad, indicando la ley o normas que pueden aplicarse supletoriamente, o que un ordenamiento establezca que aplica, total o parcialmente, de manera supletoria a otros ordenamientos; b) La ley a suplir no contemple la institución o las cuestiones jurídicas que pretenden aplicarse supletoriamente o, aun estableciéndolas, no las desarrolle o las regule deficientemente; c) Esa omisión o vacío legislativo haga necesaria la aplicación supletoria de normas para solucionar la controversia o el problema jurídico planteado, sin que sea válido atender a cuestiones jurídicas que el legislador no tuvo intención de establecer en la ley a suplir; y, d) Las normas aplicables supletoriamente no contraríen el ordenamiento legal a suplir, sino que sean congruentes con sus principios y con las bases que rigen específicamente la institución de que se trate.

Contradicción de tesis 389/2009. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Segundo en Materia Administrativa del Segundo Circuito y Segundo en la misma materia del Séptimo Circuito. 20 de enero de 2010. Mayoría de cuatro votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos. Disidente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Ponente: José Fernando Franco González Salas. Secretaria: Ileana Moreno Ramírez.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

DEPENDENCIA

Contradicción de tesis 406/2010. Entre las sustentadas por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Civil del Tercer Circuito y el Tribunal Colegiado del Décimo Séptimo Circuito. 13 de abril de 2011. Cinco votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos. Ponente: Luis María Aguilar Morales. Secretario: Francisco Gorka Migoni Goslinga.

Amparo en revisión 712/2011. Consultores en Servicios Jurídicos Fiscales, S.A. de C.V. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos. Ponente: José Fernando Franco González Salas. Secretario: Jonathan Bass Herrera.

Contradicción de tesis 437/2012. Entre las sustentadas por el Segundo Tribunal Colegiado en Materias Penal y Administrativa del Vigésimo Primer Circuito y el Tribunal Colegiado del Vigésimo Quinto Circuito. 14 de noviembre de 2012. Cinco votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos. Ponente: Sergio A. Valls Hernández. Secretario: Miguel Ángel Antemate Chigo.

Amparo directo 40/2012. Ejido Nueva Libertad, Municipio La Concordia, Chiapas. 21 de noviembre de 2012. Unanimidad de cuatro votos; votaron con salvedades José Fernando Franco González Salas y Margarita Beatriz Luna Ramos. Ausente: Sergio A. Valls Hernández. Ponente: José Fernando Franco González Salas. Secretaria: Ileana Moreno Ramírez.

Tesis de jurisprudencia 34/2013 (10a.). Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del trece de febrero de dos mil trece.

De lo anterior se desprende que es necesario establecer claramente esta regla de supletoriedad en cada uno de los ordenamientos legales que lo requieran y no es válido establecer una supletoriedad de carácter general.

Asimismo, se considera necesario establecer un régimen transitorio congruente, pues estas normas de supletoriedad no podrán entrar en vigor antes de que lo haga el propio Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares, por lo que deberá sujetarse a la declaratoria que al efecto dicte en su momento el Congreso del Estado de Jalisco.

V. De acuerdo a lo anterior y luego de la revisión del marco jurídico vigente, se encontraron diversas leyes que, estando vigentes, reflejan precisamente esta problemática al establecer la supletoriedad considerando el Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco y que deberán reformarse de acuerdo a lo propuesta, una de estas normas es el artículo 2º de la Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco que establece lo siguiente:

Artículo 2.- *En lo no previsto por la ley, se aplicarán de manera supletoria, en el orden indicado, las siguientes disposiciones:*



**GOBIERNO
DE JALISCO**

**P O D E R
LEGISLATIVO**

**SECRETARÍA
DEL CONGRESO**

DEPENDENCIA _____

- I. El Reglamento que expida el Ejecutivo;
- II. El Código Civil del Estado de Jalisco;
- III. El Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco;
- IV. La Ley Agraria;
- V. La Ley Agroalimentaria del Estado de Jalisco, y
- VI. Usos y costumbres del lugar.

Por lo que, para mejor comprensión de la propuesta, se presenta la misma en el siguiente cuadro comparativo:

LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO PECUARIO DEL ESTADO DE JALISCO	PROPUESTA
<p>Artículo 2.- En lo no previsto por la ley, se aplicarán de manera supletoria, en el orden indicado, las siguientes disposiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> I. El Reglamento que expida el Ejecutivo; II. El Código Civil del Estado de Jalisco; III. El Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco; IV. La Ley Agraria; V. La Ley Agroalimentaria del Estado de Jalisco, y VI. Usos y costumbres del lugar. 	<p>Artículo 2.- En lo no previsto por la ley, se aplicarán de manera supletoria, en el orden indicado, las siguientes disposiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> I. El Reglamento que expida el Ejecutivo; II. El Código Civil del Estado de Jalisco; III. El Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares; IV. La Ley Agraria; V. La Ley Agroalimentaria del Estado de Jalisco, y VI. Usos y costumbres del lugar.

VI. En cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 142 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, se considera que la presente iniciativa cumple a cabalidad con las formalidades y requisitos de procedencia, al ser presentada por escrito, por un integrante de esta Legislatura en ejercicio de la facultad establecida en la fracción I del artículo 28 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, y conteniendo la exposición de motivos con la explicación de la necesidad y fines perseguidos por la iniciativa y su motivación; por señalar con precisión los artículos a reformar, así como por contener la previsión de las disposiciones transitorias que permitan su adecuada inserción en el sistema jurídico de nuestro Estado.

Además de lo anterior y reconociendo que la presentación de una iniciativa implica una gran responsabilidad para su autor y una obligación del mismo respecto de los ciudadanos que tienen el derecho a conocer, entender y evaluar el porqué de las reformas legales



GOBIERNO DE JALISCO

PODER LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

DEPENDENCIA

propuestas por sus representantes, me permito ampliar las siguientes consideraciones:

a) INTEGRACIÓN AL MARCO NORMATIVO Y ANÁLISIS DEL IMPACTO REGULATORIO: *la presente iniciativa tiene por objeto precisamente la correcta integración del nuevo Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares al marco normativo estatal, ya que pretende generar certeza procesal en los procesos civiles y administrativos que necesiten de la figura de la supletoriedad para su correcta interpretación y perfeccionamiento.*

b) MECANISMOS DE GARANTÍA Y/O PREVISIONES DE EVALUACIÓN: *El mecanismo de garantía de la correcta implementación de la norma se encuentra activo y es la intervención de las autoridades judiciales y administrativas en la aplicación de la norma.*

c) RELEVANCIA PÚBLICA: *La presente iniciativa se considera de relevancia pública, ya que permitirá la certeza jurídica de los operadores de la norma, quienes contarán con reglas claras en relación con la supletoriedad de la norma cuando se requiera.*

d) IDENTIFICACIÓN DE GRUPOS OBJETO DE LA REFORMA: *Aquí, son de manera directa todos los ciudadanos del Estado de Jalisco, así como las autoridades judiciales y administrativas.*

e) ANÁLISIS DE COSTO EFECTIVIDAD Y VIABILIDAD PRESUPUESTAL: *Esta iniciativa no genera ningún costo en su implementación..."*

II. PARTE CONSIDERATIVA

1. El Diputado Isaías Cortés Berumen, tiene facultad para presentar iniciativas de ley o decreto ante el Congreso del Estado de Jalisco, de conformidad con el artículo 28, fracción I de la Constitución Política del Estado de Jalisco y 137 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco.

2. La comisión de Desarrollo Productivo Regional, es competente para conocer y dictaminar la iniciativa materia de este dictamen, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 84 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, que a la letra establece:

Artículo 84.

Corresponde a la Comisión de Desarrollo Productivo Regional, el conocimiento, estudio y en su caso dictamen de los asuntos relacionados con:



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

DEPENDENCIA

I. La legislación en materia pecuaria, agrícola, pesca y desarrollo forestal sustentable y regional;

II. Los planes, programas y políticas de desarrollo pecuario que sean de competencia del Estado;

III. Los planes, programas y políticas que se celebren para la conservación, protección y aprovechamiento de los recursos agrícolas y de pesca; y

IV. Los planes, programas y políticas de apoyo financiero a las actividades para el desarrollo forestal y regional del Estado.

3. Una vez demostrada la procedencia formal, conocida su motivación y acreditada la competencia de este órgano legislativo, procedemos con el proceso deliberativo.

4. La iniciativa de ley que reforma el artículo 2 de Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco, en materia de supletoriedad de la norma, reúne los requisitos formales establecidos por el artículo 142 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, toda vez que de su lectura se advierte la explicación de la necesidad y fines perseguidos, el análisis de las repercusiones que podría tener en los aspectos jurídico, económico, social o presupuestal, la motivación, su contenido y la existencia de disposiciones transitorias.

5. Esta iniciativa busca armonizar disposiciones de orden público que es necesario proveer para no violentar ningún derecho a los sujetos objetivo de la norma, por lo que la iniciativa resulta viable de atender en reconocimiento de los argumentos que aporta la autora.

6. En consecuencia, consideramos que la iniciativa debe ser aprobada en sus términos, ya que pretende regularizar armonizar términos jurídicos esenciales para la correcta aplicación de la misma.

7. Salta a la vista que no se pretende crear una nueva partida presupuestal si no que más bien se pretende la correcta aplicación de recursos ya existentes.

III. PARTE RESOLUTIVA

Por lo que de conformidad con lo que establecen los artículos 71, 75, 79 fracción V, 84, 102, 145, y 147 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, los suscritos diputados integrantes de la Comisión



GOBIERNO DE JALISCO

PODER LEGISLATIVO

SECRETARÍA DEL CONGRESO

DEPENDENCIA _____

de Desarrollo Productivo Regional, resolvemos y sometemos a la elevada consideración de ustedes ciudadanos diputados, el siguiente dictamen de

DECRETO

POR LA QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 2° DE LA LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO PECUARIO DEL ESTADO DE JALISCO

ARTÍCULO ÚNICO. Se reforma el artículo 2° de la Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco, para quedar como sigue:

Artículo 2.- En lo no previsto por la ley, se aplicarán de manera supletoria, en el orden indicado, las siguientes disposiciones:

I y II. [...]

III. El Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares;

IV a VI. [...]

TRANSITORIO

ÚNICO. El presente Decreto entrará en vigor de conformidad con la declaratoria de incorporación del Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares al orden jurídico del Estado de Jalisco que al efecto emita el Congreso del Estado de Jalisco, previa su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco".

Atentamente

Palacio del Poder Legislativo

Guadalajara, Jalisco a 11 de diciembre del 2025.

LA COMISIÓN DE DESARROLLO PRODUCTIVO REGIONAL

DIP. SERGIO MIGUEL MARTÍN CASTELLANOS
PRESIDENTE

DIP. MARTÍN FRANCO CUEVAS
SECRETARIO



**GOBIERNO
DE JALISCO**

**P O D E R
LEGISLATIVO**

**SECRETARÍA
DEL CONGRESO**

Dictamen de Decreto que reforma el artículo 2 de Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco, marcado con el número de **NÚMERO 70/LXIV**

DEPENDENCIA _____

DIP. LUIS OCTAVIO VIDRIO MARTÍNEZ
VOCAL

DIP. JOSÉ AURELIO FONSECA OLIVARES.
VOCAL

DIP. JULIO CESAR HURTADO LUNA
VOCAL

DIP. MARCO TULIO MOYA DÍAZ
VOCAL

Hoja de firmas de los integrantes de la Comisión de Desarrollo Productivo Regional, correspondiente al Dictamen de Decreto que reforma el artículo 2 de Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco. Infolej 1770/LXIV.



GOBIERNO
DE JALISCO

P O D E R
LEGISLATIVO

SECRETARÍA
DEL CONGRESO

NÚMERO _____

DEPENDENCIA _____

CONSTANCIA DE VOTACIÓN DE DICTAMEN

Con fundamento en el artículo 132 G, párrafo 5, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Jalisco, se hace constar que durante la sesión ordinaria de la Comisión de Desarrollo Productivo Regional que se realizó el día jueves 18 de diciembre de 2025, en formato a distancia, se discutió y votó el dictamen proveniente de esta Comisión como convocante, que reforma el artículo 2 de la Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco. INFOLEJ 1770/LXIV, mismo que estaba agendado en el punto 4.2 del Orden del día.

El sentido de la votación de cada uno de los integrantes de la Comisión de Desarrollo Productivo Regional, fue en los siguientes términos:

Dip. Sergio Miguel Martín Castellanos.
A FAVOR

Dip. Martin Franco Cuevas.
A FAVOR

Dip. José Aurelio Fonseca Olivares.
A FAVOR

Dip. Luis Octavio Vidrio Martínez
A FAVOR

Dip. Marco Tulio Moya Díaz
A FAVOR

Dip Julio Cesar Hurtado Luna
Ausencia Justificada.

En consecuencia, el dictamen fue aprobado con 05 votos a favor, 00 abstenciones y 00 votos en contra.

Atentamente.

Guadalajara, Jalisco a 18 de diciembre del 2025.

Diputado Sergio Miguel Martín Castellanos.
Presidente de la Comisión de Desarrollo Productivo Regional.